

А.В. Вивчаренко

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В УКРАИНЕ

В статье рассмотрены вопросы энергобезопасности Украины и роль угля как перспективной составляющей в балансе выработки электроэнергии. Показаны тенденции разделения шахт по формам собственности и роль программы по реструктуризации угольной отрасли. Доказана необходимость перехода угольной промышленности к рыночной экономике, что позволит вывести работу угольных предприятий на новый уровень.

РЕСТРУКТУРИЗАЦІЯ ВУГІЛЬНОЇ ГАЛУЗІ В УКРАЇНІ

У статті розглянуто питання енергобезпеки України і роль вугілля як перспективної складової в балансі виробництва електроенергії. Показано тенденції поділу шахт за формами власності та роль програми з реструктуризації вугільної галузі. Доведено необхідність переходу вугільної промисловості до ринкової економіки, що дозволить вивести роботу вугільних підприємств на новий рівень.

RESTRUCTURING OF COAL INDUSTRY IN UKRAINE

Issues about energy security of Ukraine and role of coal as perspective component in balance of energy production are considered. Tendencies of mines division into patterns of ownership and role of program on coal industry restructuring are shown. Necessity of coal industry transition to market economy that will allow to redefine work of coal enterprises on a new level is proved.

ВВЕДЕНИЕ

Проблемы энергобезопасности в Украине чрезвычайно актуальны в сложившейся геополитической ситуации и напрямую связаны с угольной отраслью.

Уголь – единственный ресурс, которым Украина располагает в объемах, достаточных для покрытия потребности в этом виде топлива. В структуре запасов энергоресурсов страны уголь занимает лидирующую позицию – 95,4%, на долю запасов нефти и газа приходится соответственно всего лишь 2 и 2,6%.

Украина является четвертым крупнейшим производителем угля в Европе после России, Германии и Польши (в 2013 г. было добыто 83,7 млн т). Украина занимает 7 ме-

сто в мире по количеству запасов угля и располагает 4% мировых запасов угля после США, России, Китая, Австралии, Индии и Германии – 56 млрд т балансовых запасов (разведанных и пригодных к разработке). Всего же прогнозных запасов угля (вместе с резервными и свободными участками) в Украине насчитывается 117,5 млрд т. Этого достаточно, чтобы поддерживать текущий уровень добычи угля в стране в течение 300 лет (рис. 1).

На территории Украины находятся три угольных бассейна – Донецкий, Львовско-Волынский и Днепропетровский, крупнейшим из которых является Донецкий бассейн (где сосредоточены 85% угольных ресурсов Украины). Структура запасов и энергоресурсов в Украине изображена на рис. 2.

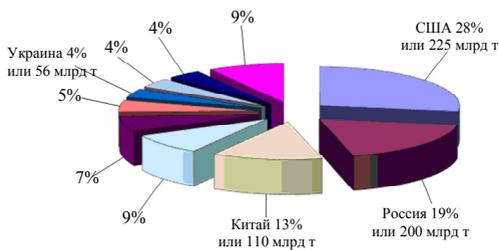


Рис. 1. Мировые запасы угля (по состоянию на 01.01.2012 г.)

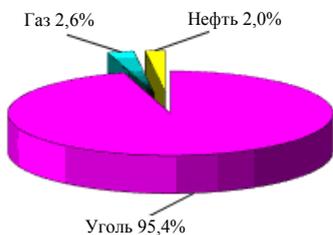


Рис. 2. Структура запасов энергоресурсов в Украине

Угольные месторождения характеризуются весьма сложными горно-геологическими условиями разработки и имеют следующие характеристики:

- небольшая средняя мощность угольного пласта: 1,0 – 1,2 м (это самый низкий показатель среди угольных месторождений, которые эксплуатируются в развитых странах мира);

- в Донецком бассейне около 85% всего угля находится в маломощных пластах толщиной до 1,2 м;

- средняя глубина разработки – более 720 м;

- 20% шахт работают на горизонтах 1000 – 1400 м;

- 36% шахт являются опасными по внезапным выбросам угля, породы и газа;

- 70% шахт разрабатывают газоносные пласты угля, а 77% шахт являются сверхкатегорийными по газу метану.

Из 56 млрд т балансовых запасов на долю действующих предприятий, которые в настоящее время ведут добычу угля в Украине, приходится 7,8 млрд т балансовых

запасов угля. Промышленные (подлежащие к разработке за исключением потерь) запасы угля составляют всего 5,7 млрд т, из них на долю государственных предприятий приходится 3,4 млрд т, 2,3 млрд т промышленных запасов разрабатывают шахты негосударственной формы собственности.

АНАЛИЗ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ УКРАИНЫ

Несмотря на сложные горно-геологические условия отработки угольных месторождений пока не просматривается стабильной и надежной альтернативы углю в украинской энергетике. Соответственно, необходимы стратегические шаги по повышению эффективности угледобычи, что отчасти реализуется в государственных программах, но до ожидаемых результатов еще далеко.

По итогам 2013 года количество добытого угля распределилось следующим образом:

- всего по Украине – 83,7 млн т, в т.ч. государственными шахтами добыто 24,1 млн т или 29%;

- шахтами негосударственной формы собственности – 59,6 млн т или 71%.

По состоянию на 01.01.2014 года в Украине насчитывается 243 шахты, из которых действующих – 140 шахт (технических единиц), из них – 93 государственных и 47 негосударственной формы собственности. Из общего количества действующих только 30 шахт (или 21%) имеют производственную мощность более 1 млн т угля в год. Кроме того, разрешение на добычу угля имеют более 330 малых частных предприятий по добыче угля (на многих из которых добыча ведется сезонно).

Шахтный фонд Украины существенно устарел: свыше 70% всех государственных шахт работают без реконструкции уже более 30 лет. Объемы государственного финансирования были недостаточными.

Сложные горно-геологические условия, устаревшее оборудование и технологии существенно снижают качество добываемого

мого угля.

Украина имеет самый старый шахтный фонд среди стран СНГ, а горно-геологические условия разработки угольных месторождений чуть ли не самые сложные в мире. Вдобавок существенная и многолетняя нехватка инвестиций в развитие угольных шахт обусловила формирование негативного баланса ввода-выбытия угледобывающих мощностей. За период 1991 – 2013 гг. производственная мощность угледобывающих предприятий сократилась со 192,8 до 89,9 млн т в год (т.е. более чем в 2 раза). По вышеуказанным причинам производственные мощности государственных шахт используются только на 60%.

По состоянию на начало 2014 года в угольной отрасли занято 212 тыс. трудя-

щихся. Это в 4 раза меньше, чем было в 1991 году (870 тыс. чел.), и в 2,5 раза меньше, чем в 2000 году (520 тыс. чел.).

Таким образом, необходимость осуществления радикального структурного реформирования угольных предприятий обусловлена:

- высокой степенью износа основных фондов;
- низкой фондоотдачей и соответствующими издержками производства при переходе к рыночной экономике;
- сужением рынка потребления угольной продукции;
- увеличением объемов добычи угля на имеющихся в стране частных рентабельных предприятиях.



РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

С начала действия в Украине государственной программы «Реструктуризация угольной и торфодобывающей промышленности» с 1996 года и по настоящее время на ликвидацию передано 143 убыточных предприятия (рис. 3).

На 01.01.2014 г. полностью ликвидировано 61 предприятие, из них за последние 3 года – 34, что в свою очередь говорит об активизации процесса закрытия убыточных шахт.

В настоящее время на стадии ликвидации находится 82 угольных предприятия, на стадии подготовки к ликвидации 12

шахт и еще 29 шахт признаны глубоко убыточными, и в дальнейшем будут также ликвидированы.



Рис. 3. Динамика передачи шахт с 1996 г. на ликвидацию и прогноз завершения указанного процесса в промежутке до 2020 г.

Программа реструктуризации угольной и торфодобывающей промышленности Украины за последние 18 лет существования ни разу не была профинансирована на уровне, обоснованном Министерством энергетики и угольной промышленности в бюджетном запросе, который составлялся в соответствии с проектными графиками выполнения ликвидационных работ. Так, например, за последние 3 года выделенные в бюджете средства составляют: в 2012 г. – 46%, в 2013 г. – 36% и в текущем году – 26% от обоснованных в бюджетных запросах средств (рис. 4).

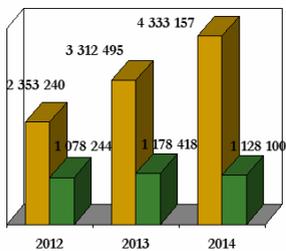


Рис. 4. Финансирование Программы реструктуризации за 2012 – 2014 гг., млрд грн: ■ – плановое; ■ – фактическое

Постоянное финансирование Программы реструктуризации на уровне, меньшем,

чем условно-постоянные затраты предприятий реструктуризации, привело к следующим негативным последствиям:

- превышению первоначальных проектных сроков закрытия шахт от 4 до 15 лет (некоторые шахты ликвидируются, начиная с 1996 года, то есть более 18 лет, при проектных сроках ликвидации не более 3 – 4 лет), что в свою очередь привело к увеличению стоимости ликвидации 82 шахт на 5,750 млрд грн (рис. 5);

- накоплению долгов за использованную электроэнергию и льготное бытовое топливо до 990 и 353 млн грн соответственно;

- невозможности передачи глубоко убыточных шахт, которые не осуществляют добычу угля в настоящий момент, на подготовку к ликвидации, что в свою очередь также ведет к увеличению государственных дотационных средств на их содержание.

В настоящий момент по программе реструктуризации финансируются:

- 12 шахт, на которых осуществляются мероприятия по подготовке к ликвидации;

- три областные дирекции по ликвидации убыточных угольных предприятий;

- ГП «Укршахтгидрозащита» – предприятие, содержащее водоотливные комплексы после их реконструкции, с целью обеспечения гидробезопасности соседних действующих шахт и прилегающих территорий.

Общее количество трудящихся на этих предприятиях составляет 7041 человек. В режиме постоянного водоотлива содержится 46 шахт. В соответствии с Горным законом Украины в текущем году необходимо обеспечить 23,5 тыс. человек льготным бытовым топливом. Только условно-постоянные затраты предприятий реструктуризации в этом году составят 1,7 млрд грн. Однако бюджетом текущего года на программу «Реструктуризация угольной и торфодобывающей промышленности» предусмотрены ассигнования в сумме 943 млн 100 тыс. грн (что составляет 66% от условно-постоянных затрат).

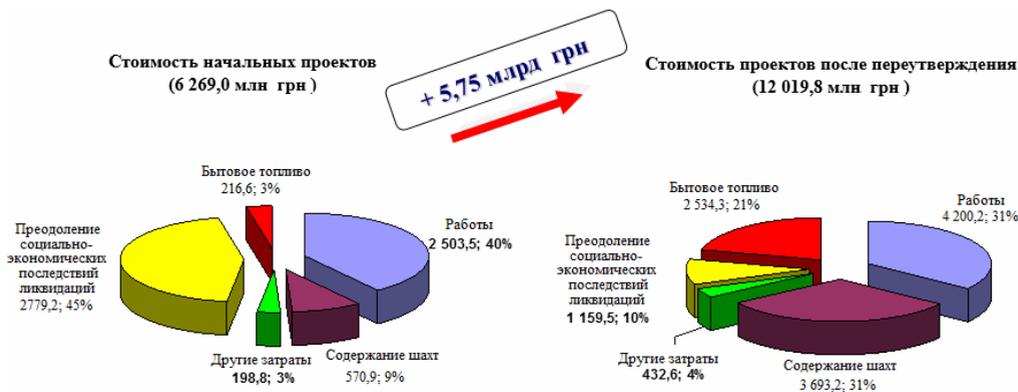


Рис. 5. Анализ ликвидационных проектных показателей 82 шахт

Вышеприведенные результаты выполнения Программы реструктуризации не могут быть признаны удовлетворительными, хотя остается весьма позитивной основная цель – реформирование отрасли. Это обеспечит перевод угольной промышленности в рыночный сектор экономики, ликвидацию зависимости угледобычи от бюджетного субсидирования и прекращение воспроизводства социальных конфликтов в угледобывающих регионах.

Для решения поставленных задач разработана соответствующая Программа, основными тезисами которой являются:

- передача в течение 2 лет 29 шахт на подготовку к ликвидации, в т.ч. 10 шахт – в текущем году (2014 г.) и 19 шахт – в следующем;
- разработка плана подготовки шахт к ликвидации до 2020 года, завершения проектов ликвидации и передачи водоотливных комплексов после реконструкции на их дальнейшее постоянное содержание;
- обоснование графика финансирования всех мероприятий Программы. Так для ликвидации 122 шахт необходимо затратить 19,6 млрд грн в течение 7 лет. Вместе с тем, мы можем рассчитывать на бюджетное финансирование около 7,8 млрд грн;
- расчет эффективности показывает, что при реализации Программы реструктуризации за период 2014 – 2020 гг. отрасль сможет избежать убытков в сумме 15,9 млрд

грн, и ежегодные государственные дотации, начиная с 2020 года, будут меньше на 5,2 млрд грн;

– реализация Программы только в первый год потребует дополнительные средства для финансирования, все последующие годы общее финансирование государственной поддержки угольной отрасли будет снижаться (рис. 6).

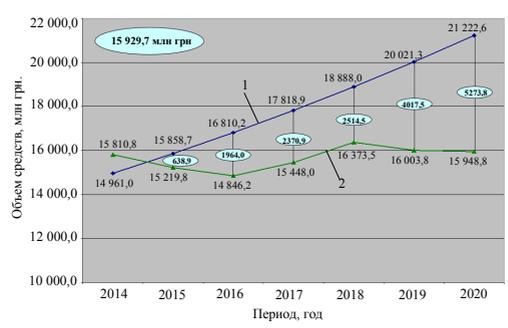


Рис. 6. Общее снижение объема господдержки при реализации представленной Программы реструктуризации до 2020 года: 1 – минимально необходимый уровень финансирования; 2 – план проведения реструктуризации

При ликвидации 29 шахт, которые входят в структуру угледобывающих государственных предприятий, предусматривается социальная защита 10 тыс. высвобожденных работников. Кроме этого, необходимы

дополнительные средства для передачи объектов социальной сферы в коммунальную собственность.

Под социальной защитой высвобожденных работников следует понимать комплекс мер по возмещению материальных (моральных, психологических) издержек в связи с увольнением работников отрасли и в период их адаптации к новым условиям жизнедеятельности.

Основная трудность в разработке этих мер заключается в том, что существующее трудовое законодательство и социальное обеспечение работников, уволенных в результате закрытия шахт, малоэффективно для угольной промышленности, поскольку не учитывает в полной мере специфические для угольной промышленности факторы и условия.

В этой связи и с целью снижения достаточно высокого уровня социальной напряженности в угледобывающих регионах нам приходится разрабатывать специальную систему социальной защиты высвобождаемых работников, не подготовленных к выполнению другой профессиональной деятельности.

В этом отношении активно изучается зарубежная практика и опыт по решению негативных социально-экономических последствий ликвидации угледобывающих предприятий и трансформация этого опыта к украинской экономике и обществу в целом.

ВЫВОДЫ

1. В структуре запасов энергоресурсов Украины углю принадлежит 95,4%, а запасы газа и нефти составляют меньше 5%. В то же время в выработке электроэнергии уголь занимает только 30%, остальные составляющие приходятся на газ, нефтепродукты, атомную энергетику и возобновляемые источники энергии. Для обеспечения энергетической независимости Украины необходимо сократить долю газа с 40 до 20% и увеличить до 60% угольную составляющую.

2. Программа реструктуризации угольной промышленности Украины, направленная на ликвидацию убыточных шахт. На 01.01.2014 г. полностью ликвидированы 61 предприятие, из них за последние 3 года – 34, что свидетельствует об активизации процесса реструктуризации. На стадии ликвидации находятся 82 угольных предприятия.

3. Переход угольной промышленности в рыночный сектор экономики обеспечит независимость угледобычи от бюджетного субсидирования и значительно повысит эффективность работы угольных предприятий.



ОБ АВТОРАХ

Вивчаренко Александр Васильевич – к.т.н., директор Департамента по вопросам функционирования и реформирования угольной промышленности Министерства энергетики и угольной промышленности Украины.